

Отчет № 3/2019

о проверке соблюдения государственным казенным учреждением «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа при Правительстве Российской Федерации» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок

«20» июня 2019г.

г. Салехард

Наименование исполнительного органа государственной власти автономного органа, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок:

- департамент внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа;

Основание для проведения проверки:

- статья 100 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ);

- приказ департамента внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 января 2019 года №75 к/с «О проведении проверок соблюдения заказчиками, подведомственными департаменту внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок в 2019 году».

Цель проверки: соблюдение подведомственным заказчиком - государственным казенным учреждением «Дирекция по обеспечения деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа при Правительстве Российской Федерации» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок.

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика: государственное казенное учреждение «Дирекция по обеспечению деятельности представительства Ямало-Ненецкого автономного округа при Правительстве Российской Федерации» (далее – Учреждение, Субъект проверки). Место нахождения Учреждения: г.Москва, пр.Вернадского д. 92.

Проверяемый период: с 01.01.2018г. по 31.12.2018г.

Состав комиссии:

Урамаев С.Р. – первый заместитель директора департамента внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа (председатель комиссии);

Смирнова К.В. – заместитель начальника управления организационно-правового обеспечения – начальник отдела ведомственной контрактной службы и осуществления закупок для государственных нужд департамента внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа;

Балыбин С.И. – член Общественного совета при департаменте внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа.

Рыбьякова Н.А. – член Общественного совета при департаменте внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа;

Исполнение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения подведомственного заказчика

Согласно Порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденному постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2015г. №1304-П, и Порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденному постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 ноября 2014г. №892-П, планы закупок и планы-графики подлежат утверждению в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно Правил размещения в Единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015г. №1168, размещение в единой информационной системе планов закупок и планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения.

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств (бюджетных ассигнованиях) было направлено главным распорядителем бюджетных средств Субъекту проверки 21 декабря 2019г.

План закупок утвержден Учреждением 21 декабря 2017г. и размещен в Единой информационной системе 21 декабря 2017г., план-график закупок утвержден Учреждением 25 декабря 2017г. и размещен Учреждением в Единой

информационной системе 28 декабря 2017г., что соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Объем финансового обеспечения плана закупок Субъекта проверки соответствует доведенному объему финансового обеспечения для осуществления закупок.

Совокупный годовой объем закупок за 2018 год (в том числе средства, направленные для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году) составил 117 052 740 (Сто семнадцать миллионов пятьдесят две тысяч семьсот сорок) рублей 32 копейки.

Всего в счет финансирования 2018 года Учреждением было осуществлено 121 закупка, из них:

- 2 закупки по результатам состоявшегося электронного аукциона;
- 2 закупки по результатам состоявшегося запроса котировок;
- 3 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ;
- 2 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктом 32 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ;
- 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктом 22 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ;
- 111 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, заказчик в течении 5 рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта или расторжения контракта, направляет указанную информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. В рамках проверки соблюдения требований статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядка ведения реестра контрактов, были выявлены следующие нарушения:

- государственный контракт № 0190200000318000200-0395925-01 от 22 февраля 2018г. на оказание услуг связи (извещение №0190200000318000200) - нарушение срока направления информации об исполнении контракта, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ;

- государственный контракт № 0190200000318000361-0395925-01 от 05 марта 2018г. на поставку бензина через АЗС по электронным картам (извещение №0190200000318000361) - нарушение срока направления информации об исполнении контракта, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ;

- государственный контракт № 0190200000318001060-0395925-01 от 28 марта 2018г. на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных нужд (извещение №0190200000318001060) - нарушение срока направления информации об исполнении контракта, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ;

- государственный контракт № А-10-18 от 10 января 2018г. на оказание услуг по аренде нежилых помещений - нарушение срока направления информации об заключении контракта, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок

Обоснование закупок осуществлялось Субъектом проверки при формировании планов закупок и планов-графиков закупок на 2018 год по формам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 05 июня 2015г. №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования». Признаков необоснованности закупок не выявлено. В обоснованиях планов закупок на 2018 год, обоснованиях планов-графиках закупок на 2018 год, подготовленных Учреждением, нарушений не выявлено.

Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок

Приказами департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа № 157к/с от 31 мая 2016г. и № 213к/с от 31 мая 2017г. до Учреждения доведены нормативные затраты на обеспечение функций ГКУ «Дирекция по обеспечения деятельности Представительства Ямало-Ненецкого автономного округа при Правительстве Российской Федерации» и требования к закупаемым ГКУ «Дирекция по обеспечения деятельности Представительства Ямало-Ненецкого автономного округа при Правительстве Российской Федерации» отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

В закупках Учреждения, осуществленных им в проверяемый период, нарушений в части несоответствия объемов закупаемых товаров (работ, услуг) требованиям актов по нормированию, а также случаев превышения НМЦК закупок над установленными предельными ценами, не выявлено.

Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта

В течение проверяемого периода Учреждением не осуществлялось закупок, включенных в перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014г. №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014г. №649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта».

Соблюдение требований по осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Положениями статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Размер совокупного годового объема закупок Учреждения, рассчитанный в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ, в 2018 году составил 8287,24 тыс. рублей. Объем закупок, осуществленных Учреждением у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, равен 4639,40 тыс. рублей. Доля закупок, которые Учреждение осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 56 процентов. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренный требованиями части 4 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ, размещен в Единой информационной системе 31 марта 2019г., что соответствует требованиям законодательства РФ.

Обоснованность невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В течение проверяемого периода Учреждением осуществлено 2 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основанию, предусмотренному пунктом 32 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ и 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основанию, предусмотренному пунктом 22 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, при которых Заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

Документально оформленные отчеты о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащие обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта размещены Субъектом проверки в Единой информационной системе.

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иным нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Согласно требованиям части 2 статьи 72 Федерального закона 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в объеме, не превышающем десять процентов от совокупного годового объема закупок заказчика. Сумма оплаченных контрактов, заключенных Учреждением по результатам запросов котировок, признанных состоявшимися, равна 128,038 тыс. рублей, что от совокупного годового объема закупок, определенного в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона 44-ФЗ и равного 117052,74 тыс. рублей, составляет 0,1 процента, что не противоречит требованиям законодательства РФ.

Годовой объем закупок, осуществляемых заказчиком по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. В счет средств 2018 финансового года Учреждение осуществило закупки по указанному основанию на общую сумму 5 735,284 тыс. рублей (включая расходы согласно чекам ККМ на сумму 445,637 тыс. рублей), что составляет 4,9% от совокупного годового объема закупок и не противоречит требованиям законодательства РФ.

В течение проверяемого периода Учреждением не осуществлялось закупок товаров, в отношении которых нормативно-правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрены ограничения и запреты на допуск для целей закупок для государственных и муниципальных нужд.

Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в течение проверяемого периода осуществлялось Учреждением методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифным методом.

Применение мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

В течение проверяемого периода не зафиксированы случаи просрочки исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), или оказанной услуги целям осуществления закупки (целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг)

Закупок, требующих обязательного привлечения экспертов/экспертных организаций в соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, в отчетном периоде Учреждением не проводилось.

Оценка соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов производилась Учреждением в момент приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Согласно представленным первичным бухгалтерским документам, закупленные Учреждением товары, работы и услуги соответствуют условиям заключенных контрактов и используются по целевому назначению.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

В представленных документах нарушений учета поставленного товара (результата выполненных работ, оказанных услуг) не выявлено.

Выводы:

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности, комиссия приняла решение:

1. Признать в действиях Субъекта проверки нарушения требований части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, согласно которым Заказчик в течении 5 рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта или расторжения контракта, направляет указанную информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (пункт 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

2. Рекомендовать Субъекту проверки, при неоднократном осуществлении закупок одноименных товаров (работ, услуг) по основанию, предусмотренному

пунктом 4 части 1 статьи 93 ряда Федерального закона 44-ФЗ, избегать дробления и осуществлять закупку подобных товаров (работ, услуг) конкурентными способами.

Первый заместитель директора
департамента внешних связей
Ямало-Ненецкого автономного
округа


Урамаев С.Р.

Заместитель начальника управления
– начальник отдела ведомственной
контрактной службы и
осуществления закупок для
государственных нужд управления
организационно-правового
обеспечения департамента внешних
связей Ямало-Ненецкого
автономного округа


Смирнова К.В.

Член Общественного совета
при департаменте внешних связей
Ямало-Ненецкого автономного
округа


Балыбин С.И.

Член Общественного совета
при департаменте внешних связей
Ямало-Ненецкого автономного
округа


Рыбьякова Н.А.